

Исходя из прогнозов, можно сделать вывод, что вступление России в ВТО окажет влияние на рынок труда. С одной стороны, можно будет ожидать значительного роста количества безработных из-за неконкурентности некоторых предприятий, с другой стороны, открытие экономики приведет к расширению возможностей применения рабочей силы.

В настоящее время с точки зрения удельного веса занятых наиболее крупными отраслями в России являются промышленность, оптовая и розничная торговля, общественное питание, сбыт и заготовки, сельское хозяйство. Как показано в таблице 1, в каждой из них работает более чем 10% от общего числа занятых в экономике.

Если учесть, что, по мнению исследователей Всемирного банка, присоединение России к ВТО окажет негативное влияние на деятельность агропромышленного сектора и приведет к огромным потерям в сельском хозяйстве (около 4 млрд. \$ в год), то следует ожидать роста безработицы среди лиц, занятых в этом секторе, а это тысячи людей. С другой стороны, если деятельность агропромышленного сектора будет вовремя скоординирована правительственными органами, то плачевных результатов можно будет избежать. О возможных изменениях в количестве занятых в промышленности и торговле на сегодняшний день упоминается меньше. Можно предположить, что именно эти отрасли смогут успешно конкурировать с иностранными компаниями и уменьшение численности занятых здесь будет незначительным.

Согласно прогнозам другой группы экономистов, присоединение в большей степени отразится на сферах автомобильного и авиастроения<sup>18</sup>. Требуемое членами ВТО снижение импортных тарифов на автотранспорт приведет к снижению конкурентоспособности отечественных машин и уменьшению занятости в этом секторе экономики, а, следовательно, росту количества безработных. В любом случае, то, какими будут изменения на рынке труда, будет зависеть от деятельности правительства, от координации и планомерности действий. Увеличение числа безработных можно ожидать в любом случае, но какова будет эта величина и как быстро будет происходить адаптация к новым условиям – задача государственных органов.

## **МЕХАНИЗМ АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ<sup>19</sup>**

**Морозов В.В.,  
(Институт экономики УрО РАН, Екатеринбург)**

Реализация масштабных преобразований в экономике России и ее регионов, связанных с формированием стабильных рыночных отношений и переходом на путь социально ориентированного инновационного развития в условиях глобализации экономики требует серьезных изменений в экономической политике государства в сторону придания ей четкой инвестиционной направленности. Только в условиях значительной активизации инвестиционной деятельности, придания ей инновационной направленности экономика России, ее регионов и хозяйствующих субъектов может оказаться конкурентоспособной при вступлении нашей страны в ВТО.

<sup>18</sup> Использованы материалы с веб-сайта [www.expert.ru](http://www.expert.ru)

<sup>19</sup> Исследование проводится при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда. Грант №04-02-83202 а/У.

К сожалению, современное состояние технологической, инвестиционной и инновационной сферы нашей страны остается весьма далеким от требований научно-технического прогресса. Данные, приведенные в табл. 1 показывают, что практически по всем качественным показателям, характеризующим эти процессы, Россия проигрывает большинству ведущих и наиболее интенсивно развивающихся стран мира.

Таблица 1

Параметры основных показателей, характеризующих уровень научно-технического прогресса в развитых и развивающихся странах мира и России<sup>20</sup>

Страна	Показатели наукоемкости		Показатели наукоотдачи		
	Доля расходов на исследования и разработки, % от ВВП	Численность ученых и инженеров, занятых в ИР (на 10000 человек)	Доля высокотехнологичной продукции в товарном экспорте, %	Доля в мировом экспорте информационного оборудования, %	Производительность труда, тыс. дол. ВВП на одного занятого
США	2,69	41,0	32	13,0	73,1
Китай	1,00	5,5	20	7,1	7,2
Япония	2,98	51,0	26	9,7	56,0
Индия	1,23	1,6	6	0,07	4,9
Германия	2,48	31,6	18	4,8	56,0
Франция	2,15	27,2	23	3,4	56,5
Великобритания	1,87	26,7	31	5,3	54,5
Италия	1,04	11,3	10	1,1	56,5
Россия	1,00	34,8	8	0,04	18,0
Канада	1,84	29,9	15	1,2	60,0

В частности, по доле расходов на проведение исследований и выполнение научных разработок в ВВП среди этих стран, Россия делит последние места с Китаем, по доле в мировом экспорте информационного оборудования находится на последнем месте. Более низкую долю в товарном экспорте высокотехнологичной продукции чем Россия имеет только Китай, а более низкую производительность труда в долларовом эквиваленте - Китай и Индия. Однако, учитывая динамичность развития этих стран в последние годы, у России могут ухудшиться и эти позиции. Доля России сегодня в мировом экспорте технологий колеблется от 0,3-0,5%, тогда как у США этот параметр равняется 36%, Японии - 30%, Китая - 6%. В целом в области технологий Россия отстает от развитых стран примерно на 45-50 лет.

Для достижения значительного и стабильного роста инвестиционной активности и, на этой основе, обеспечения устойчивого социально ориентированного инновационного развития страны и регионов в России

<sup>20</sup> Дынкин А.А. Инновационная экономика в России и мире. Доклад, февраль 2004 г.// Global Competitiveness Report 2003-2004? Word Economic Forum. Word Development Indicators, 2003.

необходимо разработать и реализовать принципиально новую государственную стратегию активизации инвестиционной деятельности.

Одним из основополагающих направлений стратегии инвестиционного развития государства и регионов является совершенствование механизма управления инвестиционной деятельностью на разных иерархических уровнях. Основополагающим элементом модели совершенствования механизма управления инвестиционной деятельностью является принцип четкого разграничения полномочий в области управления инвестиционными отношениями между различными иерархическими уровнями, с концентрацией большинства функций этого процесса на уровне федеральных округов и субъектов Федерации. Целесообразность делегирования большинства государственных полномочий по управлению инвестиционной деятельностью на региональный уровень обуславливается тем обстоятельством, что в рыночных условиях хозяйствования территориальные органы управления имеют возможность более качественного определения основных направлений и приоритетов экономического развития территорий с учетом государственных и региональных интересов.

Сегодня регион реально может и должен стать тем уровнем управления инвестиционным процессом, на котором реализуются изменения в структуре органов управления инвестиционной деятельностью, инфраструктурные преобразования, совершенствование форм и методов регулирования инвестиционных отношений, стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и т.д.

Вторым приоритетным направлением стратегии инвестиционного развития регионов является неуклонная реализация принципа ускоренного технологического развития производства, придания инвестиционной политике инновационной направленности. В соответствии с этим подходом регионы должны проводить программы активной реструктуризации отраслей экономики, в первую очередь промышленности, в сторону увеличения инновационно-активных производств, обеспечивающих переход на пятый, шестой и более высокие уровни технологического развития. Право на различные виды государственной инвестиционной поддержки получают только те предприятия и организации, которые способны значительно увеличить объем производства, улучшить качество, расширить ассортимент выпускаемой продукции и услуг на основе серьезного технического и технологического совершенствования производства, реализации прогрессивных инновационных проектов.

Третьим приоритетным направлением инвестиционной модели развития регионов является совершенствование управления инвестиционными потоками посредством развития региональной системы финансирования инвестиционной деятельности.

В настоящее время, при достижении определенной стабилизации экономических и инвестиционных процессов, у территорий появилась возможность активного воздействия на структуру финансирования инвестиционной деятельности посредством разработки и реализации комплексных инвестиционных программ социально-экономического развития региона. Использование эконометрических методов, системы балансов инвестиционных ресурсов, а также балансовой схемы распределения инвестиций позволяют с достаточной достоверностью оценить инвестиционные потребности и возможности территорий и определить оптимальную схему распределения инвестиционных ресурсов региона. При этом основной акцент в

региональной стратегии определения источников финансирования развития производства делается на максимальное использование собственных и привлекаемых инвесторами финансовых ресурсов.

В необходимых случаях для финансирования развития производства используются государственные средства, привлекаемые на взаимовыгодной кредитной основе. Причем государственные вложения выступают в виде своеобразного катализатора для мобилизации в развитие производств собственных и привлекаемых инвестиционных ресурсов. Такой метод обеспечивает селективный подход в использовании государственных инвестиций для реализации наиболее перспективных и эффективных инвестиционных проектов. В перспективе цементирующая, мобилизующая и активизирующая роль государственных источников в финансировании инвестиционной деятельности территорий будет сохраняться, а по отдельным позициям – и укрепляться.

Ведущая роль в активизации инвестиционной деятельности сохраняется за собственными средствами предприятий и организаций, в первую очередь за амортизационными отчислениями, которые по своему экономическому содержанию предназначены исключительно для расширенного воспроизводства основных фондов и, следовательно, должны в полном объеме использоваться на инвестиционные цели. Для оптимизации размеров амортизационных отчислений и обеспечения их строго целевого использования необходима реализация комплекса мер экономического, организационного и законодательного порядка. В первую очередь это касается совершенствования методики расчета нормативов амортизационных отчислений. Во-вторых, необходимо более широкое и целенаправленное использование режима ускоренной амортизации. В-третьих, для обеспечения целевого использования амортизационных отчислений должна применяться прогрессивная модель их налогообложения. Если, при целевом их использовании эти средства не должны облагаться никакими налогами, то при нецелевом использовании этих ресурсов уровень налогообложения по ним должен быть максимальным. Определяющее влияние на масштабы использования собственных средств хозяйствующих субъектов для инвестиционных целей призвано оказывать финансовое, в первую очередь налоговое стимулирование активных инвесторов.

Принципиальное значение для экономического развития регионов имеет активное использование для финансирования инвестиционной деятельности привлекаемых и заемных ресурсов. В первую очередь это касается различных форм коммерческого кредитования. В период 1996-2003 гг. в экономике России и Уральского региона отмечены достаточно высокие темпы роста объемов предоставленных банками кредитных ресурсов. Но их доля в общем объеме инвестиционных ресурсов региона не превышает 4,5%. Причем подавляющая их часть приходится на краткосрочные кредиты.

Крупным потенциальным источником финансовых поступлений для региональных кредитных операций могут стать временно свободные средства страховых компаний, а также негосударственных пенсионных фондов. Анализ показывает, что в последние годы их деятельность значительно активизировалась. Однако для того, чтобы отмечался значительный рост масштабов банковского кредитования и выдаваемые кредиты приобрели преимущественно долгосрочный характер, а также временно свободные средства страховых компаний и пенсионных фондов могли более активно и

эффективно использоваться в перспективе для инвестиционных целей, нужны три основных условия. Во-первых, это наличие прогрессивной законодательной базы, четко регламентирующей возможность и порядок проведения таких операций и обеспечивающей сохранность и возвратность банковских, страховых и пенсионных ресурсов. Во-вторых активное налоговое стимулирование использования этих ресурсов для в инвестиционной деятельности. В-третьих, формирование совершенного механизма вовлечения банковских, страховых и пенсионных средств в инвестиционный процесс и обеспечения эффективного их использования.

Весьма перспективным представляется привлечение для инвестиционной деятельности свободных денежных ресурсов населения. Даже по самым скромным оценкам на руках населения России сегодня находится более 243,7 млрд. руб. и 13,5 млрд. долл. свободных денежных ресурсов, большая часть из которых может использоваться для инвестиционного потребления. Но для того, чтобы этот процесс стал реальным, необходим действенный механизм вовлечения и эффективные формы стимулирования участия индивидуальных предпринимателей и населения в инвестиционном процессе.

Проведенные исследования показывают, что даже в современных, достаточно сложных экономических условиях, у регионов имеются благоприятные факторы значительные резервы активизации инвестиционной деятельности. Главным из таких факторов является формирование прогрессивной региональной стратегии и эффективного механизма финансирования и управления инвестиционной деятельностью территории. Поэтому реализация высказанных в статье подходов к решению этой проблемы может явиться одним из определяющих условий стабилизации и ускорения экономического развития территориальных систем, повышения их конкурентоспособности в мировом экономическом пространстве и, на этой основе, активного участия российских регионов и предприятий в международной системе производства и торговли.

#### **К ВОПРОСУ О МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ<sup>21</sup>**

***Нифантова Р.В.***  
***(Институт экономики УрО РАН, Екатеринбург)***

Очевидно, что здравоохранение как отрасль должно быть проводником государственного влияния на экономику, ориентированную на жизненно важные потребности населения, приоритетным направлением вложения инвестиций в человеческий капитал. Как органическая часть национальной экономики оно должно быть адаптировано к институциональным изменениям не только с точки зрения сохранения социальных достижений, но и развития как отрасли.

С начала 1990-х годов в здравоохранении РФ проводятся перманентные преобразования. Для обеспечения гарантий прав граждан на охрану своего здоровья и получение бесплатной, качественной медицинской помощи в России была введена система обязательного медицинского страхования, что определило формирование бюджетно-страховой модели финансирования здравоохранения и послужило началом реформ системы здравоохранения. С

---

<sup>21</sup> Выполнено при поддержке Гранта РГНФ 05-02- 02 195 а.